

**PROVVEDIMENTO DI AUTOTUTELA AMMINISTRATIVA**

Prot. n. 250 /DATE/2021 del 09 APR 2021

**Oggetto:** Lavori di riqualificazione ed integrazione dei sistemi di sicurezza stradale (barriere longitudinali, terminali e transizioni, varchi apribili) della tratta A/18 Messina-Catania CIG: 8629261373. **REVOCA IN AUTOTUTELA DEL BANDO DI GARA**

**PREMESSO CHE:**

- con Delibera n. 301 del 10.09.2016 e successiva n.20 del 18.01.2017, la Giunta Regionale di Governo ha approvato il Patto per lo sviluppo della Sicilia (Patto per il Sud), contenente l'identificazione degli interventi prioritari e gli obiettivi assegnati al C.A.S., da conseguire entro il 2018, nonché l'importo complessivo degli interventi e le risorse finanziarie previste per la loro attuazione indicate nel prospetto "A" allegato alla stessa;
- tra le misure prioritarie assegnate al CAS è previsto, ID 182, "*Lavori di riqualificazione ed integrazione dei sistemi di sicurezza stradale (barriere longitudinali, terminali e transizioni, varchi apribili) della tratta A/18 Messina-Catania*" dell'importo di € 9.970.000,00;
- con provvedimento prot. n. CDG-0098500-P del 06/08/2007, l'Ispettorato Vigilanza Concessioni Autostradali - I.V.C.A. - ha approvato il progetto esecutivo relativo ai "Lavori di riqualificazione ed integrazione dei sistemi di sicurezza stradale (barriere longitudinali, terminali e transizioni, varchi apribili) della tratta A/18 Messina-Catania" per un importo complessivo di € 9.970.620,09, di cui € 9.274.996,00 per lavori a base d'asta ed € 695.624,09 per somme a disposizione;
- il tempo intercorso tra l'approvazione del progetto esecutivo di cui sopra e la data odierna, ha reso necessario l'aggiornamento del progetto in termini di quantità, qualità e tecnologie esecutive;
- con provvedimento n. 712/DG del 31/08/2018 l'ing. Salvatore Minaldi è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'intervento di cui in oggetto;
- con provvedimento n. 848/DG del 16/10/2018 è stato definito l'Ufficio di Progettazione per i lavori di cui in oggetto, nominando progettista l'ing. Angelo Puccia;
- con provvedimento n. 1133/DG del 05/08/2019 è stato nominato progettista l'ing. Giovanni Raffa in sostituzione dell'ing. Angelo Puccia;
- in data 28/08/2019 è stata sottoscritta una convenzione tra il Consorzio per le autostrade Siciliane e l'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e delle Mobilità per la Sicilia e Calabria per l'affidamento dell'attività di verifica della progettazione ai fini della validazione (art. 26 del D.Lgs 50/2016);
- in data 08/08/2019 è stato trasmesso al Comitato Tecnico Amministrativo presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Provveditorato Interregionale per le OO.PP. per la Sicilia e Calabria il progetto definitivo al fine di sottoporlo ad approvazione ai sensi dell'art. 215 c.3 D.Lgs 50/2016;
- nell'adunanza tenutasi il 16/10/2019, con voto n. 1641, il Comitato Tecnico Amministrativo presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Provveditorato Interregionale per le



OO.PP. per la Sicilia e Calabria ha ritenuto meritevole di approvazione, ai sensi dell'art. 215 c.3 D.Lgs 50/2016, il progetto definitivo relativo ai *"Lavori di riqualificazione ed integrazione dei sistemi di sicurezza stradale (barriere longitudinali, terminali e transizioni, varchi apribili) della tratta A/18 Messina-Catania"* prescrivendo che il progetto esecutivo venga sottoposto ad attività di verifica ai sensi dell'art.26 D.Lgs 50/2016 al fine di accertare l'ottemperanza alle prescrizioni riportate nel parere;

- che, con provvedimento n. 207/DG del 14/02/2020, l'ing. Giovanna Grinciari è stata nominata progettista dei lavori di cui in oggetto;
- in data 03/03/2020, l'ing. Salvatore Minaldi, nella qualità di Responsabile Unico del Procedimento per i lavori di cui in oggetto, ha trasmesso richiesta di avvio attività unitamente alla copia degli elaborati di progetto esecutivo al Dipartimento Regionale Tecnico Servizio 4 - Unità Verifiche Progetti, al fine di sottoporlo a verifica ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs 50/2016;
- che, con provvedimento n. 518/DG del 15/04/2020, l'ing. Dario Costantino è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento in sostituzione dell'Ing. Salvatore Minaldi;
- che il Dipartimento Regionale Tecnico Servizio 4 - Unità Verifiche Progetti, organismo incaricato per la verifica del progetto esecutivo dei lavori di cui in oggetto, ha emesso n. 4 Rapporti di verifica intermedi in risposta ai quali sono seguite trasmissioni del progetto Esecutivo rielaborato in funzione dei rilievi;
- in data 29/10/2020 il Dipartimento Regionale Tecnico Servizio 4 - Unità Verifiche Progetti ha trasmesso con nota prot. n.159368, il Rapporto di Verifica finale riportante le risultanze dell'attività svolta; l'attività di verifica ha dato esito *positivo con riserva* per un rilievo di tipo marginale;
- in data 30/10/2020 il Responsabile Unico del Procedimento, ing. Dario Costantino, ha redatto verbale di validazione del progetto esecutivo ai sensi dell'art. 26 comma 8 del D.Lgs 50/2016;
- con Decreto Dirigenziale n. 474/DATE del 06/11/2020 e successivo Decreto Dirigenziale n. 31/DATE del 04/02/2021 è stato approvato il progetto esecutivo in argomento per l'importo complessivo di € 9.970.00,00 di cui €. 7.713.713,87 per lavori (ivi compresi €. 159.782,31 relativi agli oneri per la sicurezza) ed € 2.256.286,13 per Somme a disposizione dell'Amministrazione, così suddiviso:

**A) LAVORI:**

A1) Lavori a misura	€ 7 553 931,56
A2) Lavori a corpo	€ 0,00
A3) Sommano i lavori a base d'asta soggetti a ribasso	€ 7 553 931,56
A4) Oneri aggiuntivi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 159 782,31
<b><u>Sommano i lavori al lordo degli oneri (A3+A4)</u></b>	<b>€ 7 713 713,87</b>

**B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE:**

B1) Rilievi, accertamenti e indagini in fase di progetto già eseguite	€ 64 750,82
B2) Imprevisti (circa 1,50 %)	€ 132 864,20





B3)	Spese di cui agli articoli 24, comma 4, e 23, comma 11-bis, del codice, spese tecniche relative alla progettazione, alle necessarie attività preliminari, al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, alle conferenze di servizi, alla direzione lavori e al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, all'assistenza giornaliera e contabilità, l'importo relativo all'incentivo di cui all'articolo 113, del codice, nella misura corrispondente alle prestazioni che dovranno essere svolte dal personale dipendente	
B3.1)	Competenze tecniche per RUP, DL ai sensi dell'art. 113 D.Lgs 50/2016 (0,81 %)	€ 62 481,08
B3.2)	Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (ai sensi del D.M. 17 giugno 2016)	€ 44 340,13
B3.3)	Direttore operativo (ai sensi del D.M. 17 giugno 2016)	€ 17 736,05
B3.4)	Ispettore di cantiere (ai sensi del D.M. 17 giugno 2016)	€ 10 641,63
B3.5)	I.V.A. (22%) e CNPAIA (4%) su B3.2, B3.3 e B3.4	€ 21 405,87
B4)	Spese per attività di verifica della progettazione ai sensi dell'art. 26 D.Lgs 50/2016	€ 30 000,00
B5)	Contributo ANAC	€ 800,00
B6)	Spese per commissioni giudicatrici	€ 30 000,00
B7)	Spese per pubblicità	€ 5 000,00
B8)	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale d'appalto, collaudo tecnico amministrativo, collaudo statico ed altri eventuali collaudi specialistici	
B8.1)	Accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche in fase di esecuzione (1 %)	€ 75 539,32
B8.2)	Collaudo tecnico amministrativo (ai sensi del D.M. 17 giugno 2016)	€ 14 175,56
B8.3)	I.V.A. (22%) su B8.1 e B8.2 e CNPAIA (4%) su B8.2	€ 20 304,30
B9)	I.V.A. (22%) , eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge (su A3+A4+B2)	€ 1 726 247,18
	<b>Totale somme a disposizione</b>	<b>€ 2 256 286,13</b>
	<b><u>IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO</u></b>	<b>€ 9 970 000,00</b>

- con nota trasmessa via pec prot. n. 1179 del 18/01/2021– SVCA la Direzione Generale per la Vigilanza sulle Concessionarie Autostradali ha autorizzato a procedere alla prosecuzione dell'iter procedurale per l'affidamento dell'appalto nelle more dell'emissione del Decreto di competenza per l'approvazione dell'intervento in argomento ai fini convenzionali;
- la copertura finanziaria dell'intervento di che trattasi è prevista nell'ambito del finanziamento Patto per il Sud approvato con Delibera n. 301 del 10/09/2016 e successiva Delibera n. 20 del 18/02/2017 della Giunta Regionale di Governo;
- il Consorzio intende avvalersi del comma 5 dell'art. 1 della L.55/2019 che recita: *I soggetti attuatori di opere sono autorizzati ad avviare le procedure di affidamento della progettazione o dell'esecuzione dei lavori nelle more dell'erogazione delle risorse assegnate agli stessi e finalizzate all'opera con provvedimento legislativo o amministrativo;*

- tenuto conto che la presente procedura è avviata ai sensi dell'art. 1, comma 5, decreto legge n. 32/2019, il Consorzio si riserva la facoltà di revocare, a suo insindacabile giudizio, la procedura di gara, nonché gli atti ad essa conseguenti, ivi comprese la proposta di aggiudicazione e l'aggiudicazione, qualora le risorse già assegnate non siano state, in tutto o in parte, concretamente erogate;
- per l'affidamento dei lavori il Consorzio intende procedere ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, procedendo all'aggiudicazione col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016.
- con il decreto 217/DATE/2020 (determina a contrarre) del 10.07.2020 sono stati approvati il Bando ed il Disciplinare di gara;
- in data 19.11.2020 è stato siglato un accordo fra pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 15 della legge 7 agosto 1990 n. 241 tra il Consorzio Autostrade Siciliane e il Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità della Regione Siciliana con il quale, fino al 31.12.2021, il "D.R.T." si impegna a svolgere le funzioni tecnico-amministrative inerenti l'espletamento delle procedure di gara per il tramite degli UFFICI UREGA per l'affidamento di lavori e forniture di beni e di servizi di importo pari o superiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lett. c del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. di competenza del C.A.S.;
- il bando di gara è stato pubblicato:
  - 1) sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 029028 del 01.03.2021;
  - 2) sulla Gazzetta Ufficiale Regione Siciliana n.9 del 05.03.2021;
  - 3) su n. 2 quotidiani nazionali (Il Mattino e Il Messaggero) in data 16.03.2021;
  - 4) su n. 2 quotidiani locali (Il Quotidiano di Sicilia e MF ed. Sicilia) in data 16.03.2021;

**VISTO:**

- tutti gli atti della procedura di gara in corso;
- la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e s.m.i. "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, "nuovo Codice dei Contratti Pubblici" (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016) e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo n. 56 del 19 aprile 2017 recante "Disposizioni integrative e correttive al D.Lgs. n. 50/2016 (G.U. n. 103 del 05 maggio 2017);

**CONSIDERATO CHE:**

- in riferimento al Progetto Esecutivo mandato in gara, a seguito di riscontri effettuati si è appurato che l'intendimento progettuale era quello di prevedere una tipologia di barriera conforme a quanto previsto nell'elaborato n. 9 PE-01-GEN-SZ-3 "sezioni stradali" e nell'elaborato 2/B PE-01-GEN-RT-1 "relazione tecnica". Tale tipologia di barriera trova corrispondenza con la voce del listino prezzi ANAS G.02.005.e, mentre nell'elaborato n. 15 PE-01-AMM-EP-3 "elenco prezzi" e nell'elaborato n. 16 PE-01-AMM-CM-2 "computo metrico estimativo" è stata applicata alla suddetta lavorazione la voce G.02.005.d.;
- per la necessaria rimodulazione del quadro economico di progetto con riferimento all'importo a base di gara, lo scrivente RUP, intende avvalersi del potere discrezionale di "riesame critico";



- è opportuno, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex articolo 97 della Costituzione, addivenire alla revoca del richiamato bando di cui all'oggetto al fine di riformulare gli elaborati progettuali sopra menzionati e i conseguenti atti di gara (bando e disciplinare) per la sola parte riguardante l'importo dei lavori a base di gara;
- la revoca intervenuta prima dell'aggiudicazione provvisoria non comporta alcun indennizzo rientrando nella potestà discrezionale dell'ente il disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna o anche solo da sconsigliare la prosecuzione della gara (C.d.S., VI, 6 maggio 2013, n. 2418);
- l'aggiudicazione è pacificamente revocabile prima del perfezionamento del documento contrattuale, (cfr. ex multis Cons. St., sez. III, 13 aprile 2011, n.2291).
- si rende necessaria la ripubblicazione del bando di gara non appena verrà revisionato il quadro economico del progetto;

Tutto ciò premesso, visto e considerato, il Dirigente dell'Area Tecnica e dell'Esercizio

**DETERMINA:**

- 1) di procedere alla revoca in autotutela, per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono qui integralmente riportate del Bando di Gara di cui all'oggetto e di tutti gli Allegati che compongono la *lex specialis*;
- 2) di dare atto che non occorre prevedere alcun indennizzo nei confronti di eventuali concorrenti che hanno presentato offerta in quanto la revoca in autotutela della gara in oggetto, interviene in una fase antecedente al termine ultimo per la presentazione delle offerte e, comunque, antecedente l'aggiudicazione provvisoria, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato;
- 3) di procedere a dare notizia dell'avvenuta revoca in autotutela mediante pubblicazione sul sito istituzionale del Consorzio per le Autostrade Siciliane;
- 4) di comunicare il presente provvedimento all'ANAC ai sensi dell'art. 213 del D. Lgs. 50/2016;
- 5) di autorizzare l'immediata predisposizione della documentazione necessaria per il corretto rilancio di una nuova procedura di gara e di indire un nuovo bando di gara, avente medesima natura dell'appalto specifico oggetto del presente provvedimento di revoca.

**IL DIRIGENTE  
DELL'AREA TECNICA E DELL'ESERCIZIO  
e R.U.P.**

(Ing. Dario Costantino)

**Visto: IL DIRETTORE GENERALE**  
(Ing. Salvatore Minaldi)